



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TORINO  
UNIVERSITY OF TURIN



DIPARTIMENTO DI ECONOMIA AZIENDALE  
DEPARTMENT OF BUSINESS ADMINISTRATION  
SEZIONE -  
G. FERRERO

EA

# 150 anni di unità d'Italia: il bilancio dello Stato prima e dopo l'unità.

Alessandra Indelicato



# Agenda

- **Gli aspetti organizzativi e contabili**
- I dati di bilancio

# Gli aspetti organizzativi e contabili (1/6)



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TORINO  
UNIVERSITY OF TURIN



DIPARTIMENTO DI ECONOMIA AZIENDALE  
DEPARTMENT OF BUSINESS ADMINISTRATION  
SEZIONE -  
G. FERRERO

EA

## Aspetti organizzativi del Regno Sabauda

### Aspetti organizzativi del Regno Sabauda

Statuto Albertino e Legge n. 1483 del 1853 di Cavour

Funzioni delle Camere:

- Non più organismo di garanzia e ratifica dell'operato del sovrano ma **titolari di funzioni primarie**, ancorché sottoposte alla volontà ed al consenso del Re.
- Votano per prime il bilancio dello Stato (art. 10) e cooperano nella gestione della politica fiscale

# Gli aspetti organizzativi e contabili (2/6)



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TORINO  
UNIVERSITY OF TURIN



DIPARTIMENTO DI ECONOMIA AZIENDALE  
DEPARTMENT OF BUSINESS ADMINISTRATION  
SEZIONE -  
G. FERRERO

EA

## Aspetti organizzativi del Regno Sabauda

*(segue)*

- L'amministrazione centrale dello Stato è concentrata nei ministeri che risulta l'apparato centrale e più rilevante dell'amministrazione pubblica.
- I ministri erano al contempo **membri del corpo politico e amministratori**, nei quali venivano convogliate le responsabilità della direzione (la cosiddetta "gestione morale") e quella di esecuzione (la cosiddetta "gestione economica").
- La struttura creata ha lo scopo di rendere più rapida l'attività amministrativa e di favorirne, grazie alla sua unitarietà, il controllo da parte del Governo

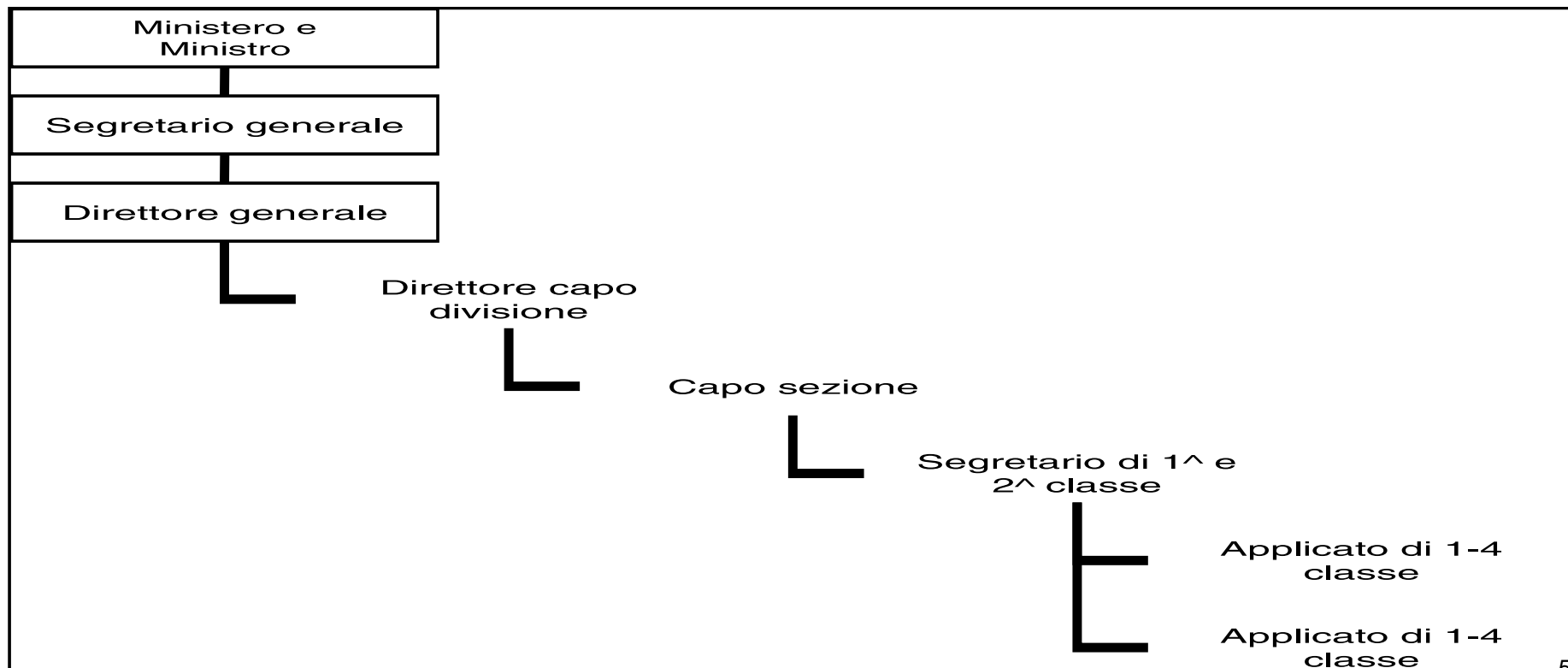
# Gli aspetti organizzativi e contabili (3/6)



## Aspetti organizzativi del Regno Sabauda

(segue)

L'apparato burocratico è delineato secondo un modello rigidamente gerarchico-piramidale



# Gli aspetti organizzativi e contabili (4/6)



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TORINO  
UNIVERSITY OF TURIN



DIPARTIMENTO DI ECONOMIA AZIENDALE  
DEPARTMENT OF BUSINESS ADMINISTRATION  
SEZIONE -  
G. FERRERO

EA

## Aspetti organizzativi del Regno Sabauda

*(segue)*

- Stato unitario fu modellato sulle tradizioni giuridiche e amministrative del Regno Sabauda e il modello piemontese fu instaurato in tutte le regioni

# Gli aspetti organizzativi e contabili (5/6)



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TORINO  
UNIVERSITY OF TURIN



DIPARTIMENTO DI ECONOMIA AZIENDALE  
DEPARTMENT OF BUSINESS ADMINISTRATION  
SEZIONE -  
G. FERRERO

EA

## Aspetti contabili del Regno Sabauda

- **Aspetti contabili del Regno Sabauda**

Legge n. 1483 del 1853 di Cavour

Armonizzazione contabile attraverso un sistema in cui:

- Bilancio redatto per competenza
- Entrate e spese considerate effettuate nel momento del loro accertamento od impegno
- La formazione annuale del **bilancio attivo (entrate)** e del **bilancio generale passivo (spese)** redatti presso il Ministero delle Finanze sotto la responsabilità del Ministro stesso.

Direzione Generale effettua:

- effettua la compilazione del bilancio
- tiene un sistema di scritture deciso per regolamento

# Gli aspetti organizzativi e contabili (6/6)



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TORINO  
UNIVERSITY OF TURIN



DIPARTIMENTO DI ECONOMIA AZIENDALE  
DEPARTMENT OF BUSINESS ADMINISTRATION  
SEZIONE -  
G. FERRERO

EA

## Aspetti contabili del Regno Sabauda

(segue)

### **Il bilancio attivo:**

Accoglie tutti i proventi accertati e i diritti acquisiti dallo Stato dei quali era prevista la riscossione entro l'esercizio finanziario

### **Il bilancio generale passivo:**

- È il riassunto dei bilanci parziali dei singoli ministeri
- accoglie tutte le spese effettuate dello Stato

Dove i termini

**Attivo = Entrate**

**Passivo = Spese**





# Agenda

- Gli aspetti organizzativi e contabili

- **I dati di bilancio**

# Dati di bilancio (0/16)



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TORINO  
UNIVERSITY OF TURIN



DIPARTIMENTO DI ECONOMIA AZIENDALE  
DEPARTMENT OF BUSINESS ADMINISTRATION  
SEZIONE -  
G.FERRERO

EA

Anni	Dati
1860	6 bilanci separati Chiusi nel 1862, con data di riferimento 31/12/61 per le operazioni stralcio del 1860 che si sono concluse nel 1861
1861	3 bilanci separati
1862	I preventivo unitario II preventivo unitario



# I dati di bilancio (1/16)

## I bilanci 1860

### I bilanci dell'anno 1860

- Insieme di bilanci preventivi, separati, la cui approvazione e gestione, è da attribuirsi ai singoli regni pre-unitari
- Il bilancio consuntivo doveva essere approvato nel 1861 dal nuovo governo unitario



- ✓Assestamento dei dati effettuata nell'anno successivo: la chiusura definitiva posticipata alla data di riferimento del 31 dicembre dell'anno 1861 (per la gestione stralcio) e chiusura approvata dal ministro nel 1862
- ✓I valori del bilancio del 1860 presentati al 31 dicembre 1861 vennero influenzati dall'introduzione di leggi posteriori all'anno 1860 (es: prestiti 500 milioni).



# I dati di bilancio (2/16)

## I bilanci 1860

*(segue)*

- Il bilancio assestato (consuntivo) risulta composto da i bilanci distinti quali:

Territori	Bilancio	Struttura
Antiche provincie	Si	Ripartizione in titoli, categorie ed art.
Lombardia	Si	Ripartizione in titoli, categorie ed art.
Emilia	Si	Ripartizione in titoli, categorie ed art.
Toscana	Si	Denominazione delle categorie e competenza dei singoli ministeri diversa
Umbria	No	
Marche	No	



# I dati di bilancio (3/16)

## I bilanci 1860

*(segue)*

- Le antiche provincie erano:
  - Torino (comprendente l'attuale provincia di Torino e la Val d'Aosta);
  - Cuneo;
  - Novara, comprendente le odierne provincie di Vercelli, Novara, Biella e Verbania;
  - Alessandria, che all'epoca comprendeva anche la provincia di Asti;
  - Nizza, comprendente all'epoca l'attuale Arrondissement di Nizza (ceduto alla Francia nel 1861 e nel 1947), e l'odierna provincia di Imperia;
  - Genova, comprendente all'epoca le odierne provincie di Genova, Savona e La Spezia (eccetto i comuni di Rondanina, Fascia, Gorreto, Rovegno e Fontanigorda);
  - Cagliari,
  - Sassari
  - Annecy, ceduta alla Francia nel 1861;
  - Ciamberì, ceduta anch'essa alla Francia nel 1861



# I dati di bilancio (4/16)

## I bilanci 1860

*(segue)*

- Ai precedenti bilanci sono stati aggiunti anche il bilancio di Napoli e il bilancio di Sicilia:

Territori	Bilancio	Principii	Moneta di conto
Antiche provincie	Si	Competenza	Lire
Napoli	Si	Cassa (introiti e esiti)	Ducati
Sicilia	Si	Cassa (introiti e esiti)	Ducati



# I dati di bilancio (5/16)

## I bilanci 1860

Le Entrate e le Spese pre-unitarie dell'esercizio 1860: dati aggregati di preventivo e consuntivo.

ENTRATE			SPESE			DIFFERENZA ENTRATE E SPESE
	previsioni entrate	L. 547.600.899,49		previsioni spese	L. 608.520.941,88	L. -60.920.042,39
consuntivo	effettivamente riscosse	L. 444.456.248,50	consuntivo	effettivamente pagate	L. 800.189.634,48	L. -355.733.385,98
	residui attivi dell'anno	L. 11.859.977,83		residui passivi dell'anno	L. 29.686.093,62	L. -17.826.115,79
	<b>totale</b>	<b>L. 456.316.226,33</b>		<b>totale</b>	<b>L. 829.875.728,10</b>	<b>L. -373.559.501,77</b>
	minori entrate rispetto al preventivo	L. 91.284.673,16		maggiori spese rispetto al preventivo	L. 221.354.786,22	



# I dati di bilancio (6/16)

## I bilanci 1860

Le Entrate e le Spese pre-unitarie dell'esercizio 1860: dati aggregati di preventivo e consuntivo.

ENTRATE			SPESE			DIFFERENZA ENTRATE E SPESE
consuntivo	residui attivi degli anni precedenti	L. 41.459.127,01	consuntivo	residui passivi degli anni precedenti	L. 81.119.976,60	L. -39.660.849,59
	residui attivi degli anni precedenti ancora da incassare	L. 12.687.939,60		residui passivi degli anni precedenti ancora da pagare	L. 15.886.680,16	L. -3.198.740,56
	totale residui anni precedenti	L. 54.147.066,61		totale residui anni precedenti	L. 97.006.656,76	L. -42.859.590,15
	totale dell'anno + residui anni precedenti	L. 510.463.292,94		totale dell'anno + residui anni precedenti	L. 926.882.384,86	L. -416.419.091,92
	+ alienazioni	L. 376.780.916,93				
	+ anticipazioni	L. 15.174.495,44				
	<b>Totale Entrate</b>	<b>L. 902.418.705,31</b>		<b>Totale Spese</b>	<b>L. 926.882.384,86</b>	<b>L. -24.463.679,55</b>





# I dati di bilancio (7/15)

## I bilanci 1860

Le situazioni finanziarie delle Antiche Province, della Lombardia, dell'Emilia, della Toscana, di Napoli a di Sicilia, anno 1860

Amministrazioni	Entrate	Spese	Differenza Entrate - Spese	
BIL. ANTICHE PROVINCE	L. 443.462.411,42	L. 577.318.238,33	L. -133.855.826,91	Disavanzo
BIL. LOMBARDIA	L. 119.923.336,68	L. 49.060.705,15	L. 70.862.631,53	Avanzo
BIL. EMILIA	L. 63.218.501,80	L. 42.278.249,76	L. 20.940.252,04	Avanzo
BIL. TOSCANA	L. 68.170.564,37	L. 49.372.401,13	L. 18.798.163,24	Avanzo
BIL. NAPOLI	L. 190.928.913,14	L. 196.078.857,65	L. - 5.149.944,51	Disavanzo
BIL. SICILIA	L. 56.756.282,11	L. 52.815.237,05	L. 3.941.045,06	Avanzo
Totale	L. 942.460.009,52	L. 966.923.689,07	L. - 24.463.679,55	Disavanzo



# I dati di bilancio (8/15)

## I bilanci 1861

### I bilanci dell'anno 1861

Il bilancio globale rappresentato da tre distinti bilanci



- Il bilancio generale comprendente i bilanci unificati delle province del Regno (con l'esclusione di Napoli e Sicilia);
- Il bilancio speciale di Napoli;
- Il bilancio speciale di Sicilia.



# I dati di bilancio (9/15)

## I bilanci 1861

*(segue)*

<b>Territori</b>	<b>Bilancio</b>	<b>Principii</b>	<b>Moneta di conto</b>
Bilancio Generale	Si	Competenza	Lire
Bilancio speciale di Napoli	Si ma sintetico	Competenza	Ducati
Bilancio speciale di Sicilia	Si ma sintetico	Competenza	Ducati



# I dati di bilancio (10/16)

## I bilanci 1861

Le Entrate e le Spese pre-unitarie dell'esercizio 1861: dati aggregati di preventivo e consuntivo.

ENTRATE E SPESE	Entrate e spese previste	ENTRATE E SPESE ACCERTATE			Differenza rispetto alle previsioni	
		Riscosse e pagate	Residui attivi e passivi da riscuotere e pagare a compimento dell'esercizio	Totale	Maggiori entrate e spese	Minori entrate e spese
Entrate ordinarie e straordinarie (esclusi prestiti e i prodotti per alienazioni di rendite)	L. 477.663.751,10	L. 374.294.642,42	L. 94.214.562,78	L. 468.509.205,20		L.9.154.545,90
Spese ordinarie e straordinarie 1861	L. 853.729.548,85	L. 635.604.684,18	L. 337.347.051,91	L. 972.951.736,09	L. 119.222.187,24	
Entrate - spese	L. -376.065.797,75	L. - 261.310.041,76	L. -243.132.489,16	L. - 504.442.530,89	L. 128.376.733,14	
Altre entrate derivanti dal prestito di 500 milioni e vendita di rendite sul Gran Libro di Napoli e sul Gran Libro di Sicilia	L. 39.606.230,72	L. 344.790.085,53	L. 202.720.075,50	L. 547.510.161,03	L.507.903.930,31	
spese per il debito delle Tesorerie di Napoli e di Sicilia verso i Banchi	L. - 7.033.026,27	L. -4.264.730,21	L. - 10.909.766,09	L. -15.174.496,30	L. 8.141.470,03	
Avanzo				L. 27.893.133,84		



# I dati di bilancio (11/16)

## I bilanci 1861

Le situazioni finanziarie del Bilancio Generale e dei Bilanci Speciali di Napoli e di Sicilia per il 1861

Amministrazioni	Entrate	Uscite	Differenza entrate -uscite	
BILANCIO GENERALE (escluse le Prov. Nap. e Sic.)	L. 331.224.591,17	L. 784.308.627,77	L. -453.084.036,60	disavanzo
BILANCIO DI NAPOLI	L. 176.141.741,09	L. 184.133.171,95	L. - 7.991.430,86	disavanzo
BILANCIO DI SICILIA	L. 38.927.331,51	L. 45.958.748,43	L. - 7.031.416,92	disavanzo
<b>TOTALE</b>	<b>L. 46.293.663,77</b>	<b>L. 1.014.400.548,15</b>	<b>L. -468.106.884,38</b>	<b>disavanzo</b>
+ Prestito 500 milioni di L.			L. 496.000.000,00	
		<b>TOTALE</b>	L. 27.893.115,64	avanzo



# I dati di bilancio (12/16)

## Il gran libro del debito pubblico

- La prima delle leggi unificatrici in materia finanziaria ad essere discussa dal Parlamento riguardò l'istituzione del Gran Libro del debito pubblico.
- Comportò il riconoscimento dei titoli di debito degli Stati che erano entrati a far parte del nuovo Regno.
- Al momento dell'unificazione, i debiti di cui fu disposta l'iscrizione riguardavano per **il 72% il Regno di Sabauda**, per il **20% il Regno di Napoli e di Sicilia**, per il residuo gli altri Stati.
- Rispetto alla popolazione del **nuovo Regno**, questi debiti erano pari a **69 L. pro-capite**. Ma le **quote pro-capite** risultavano abbastanza diversificate tra i diversi **Stati preunitari: Piemonte (L.142 ), Toscana (L.67), Napoli (L.63 ), Lombardia (L.56), Sicilia (L.49 ), altri Stati unificati (L.13)**



# I dati di bilancio (13/16)

## Il bilancio 1862

### Il bilancio preventivo dell' anno 1862

- è il primo bilancio unitario;
- per le difficoltà di organizzative e di valutazione si definì il preventivo come "work in progress";
- un **primo bilancio preventivo** fu fatto già nel **1861** per poi essere **nuovamente rivisto nel 1862** al fine di migliorarne la capacità preventiva derivante da un maggiore assestamento delle amministrazioni e della situazione politica.



# I dati di bilancio (14/16)

## Il bilancio 1862

### Quadro delle risultanze del 2° progetto di bilancio per il 1862

Amministrazioni	Parte ordinaria		Parte straordinaria		Totale		Differenza 2°-1°
	primo preventivo	secondo preventivo	primo preventivo	secondo preventivo	primo preventivo	secondo preventivo	Aumento/riduzione delle Entrate
Direzione Generale delle Gabelle	L. 190.785.934,13	L. 190.978.879,67	L. -	L. -	L. 190.785.934,13	L. 190.978.879,67	L. 192.945,54
Direzione Generale delle Contribuzioni dirette	L. 121.671.459,78	L. 120.171.507,08	L. -8.250.000,00	L. 750,00	L. 123.421.459,78	L. 120.172.257,08	L. -3.249.202,70
Direzione Generale del Demanio e delle Tasse	L. 110.454.483,30	L. 119.607.845,24	L. 18.350.000,00	L. 38.650.000,00	L. 128.804.483,30	L. 158.257.845,24	L. 29.453.361,94
Direzione Generale delle strade ferrate	L. 23.135.000,00	L. 25.468.333,34	L. -	L. -	L. 23.135.000,00	L. 25.468.333,34	L. 2.333.333,34
Ministero di Grazia e Giustizia	L. 1.350.000,00	L. 1.350.000,00	L. -	L. -	L. 1.350.000,00	L. 1.350.000,00	L. -
Direzione del Tesoro	L. 12.403.287,05	L. 13.014.867,49	L. 15.583.234,79	L. 29.847.020,06	L. 27.986.521,84	L. 42.861.887,55	L. 14.875.365,71
Amministrazioni diverse	L. 17.201.007,79	L. 15.201.007,79	L. 9.600.663,00	L. 9.600.600,00	L. 26.801.670,79	L. 24.801.607,79	L. -2.000.063,00
<b>TOTALE (A)</b>	<b>L. 487.001.172,05</b>	<b>L. 517.792.440,61</b>	<b>L. 35.283.897,79</b>	<b>L. 101.514.119,86</b>	<b>L. 522.285.069,84</b>	<b>L. 563.890.810,67</b>	<b>L. 41.605.740,83</b>





# I dati di bilancio (15/16)

## Il bilancio 1862

### Quadro delle risultanze del 2° progetto di bilancio per il 1862

Bilancio della Spesa	Parte ordinaria		Parte straordinaria		Totale		Differenza 2°-1°
	primo preventivo	secondo preventivo	primo preventivo	secondo preventivo	primo preventivo	secondo preventivo	Aumento/riduzione delle Spese
Ministero delle Finanze	L. 361.684.576,92	L. 339.961.327,69	L. 13.322.988,46	L. 15.634.332,33	L. 375.007.565,38	L. 375.013.315,38	L. 5.750,00
Ministero di Grazia e Giustizia	L. 23.001.494,93	L. 27.552.557,73	L. 2.020.396,74	L. 2.876.189,59	L. 25.021.891,67	L. 31.429.747,32	L. 6.407.855,65
Ministero dell'Estero	L. 3.002.332,01	L. 3.032.332,01	L. 206.500,00	L. 206.500,00	L. 3.208.832,01	L. 3.238.832,01	L. 30.000,00
Ministero dell'Istruzione Pubblica	L. 14.504.419,87	L. 14.370.868,47	L. 810.281,03	L. 977.942,20	L. 15.314.700,90	L. 17.348.810,67	L. 2.034.109,77
Ministero dell'Interno	L. 42.008.819,58	L. 53.891.710,83	L. 10.814.421,73	L. 11.273.122,69	L. 52.823.241,31	L. 65.296.177,36	L. 12.472.936,05
Ministero dei Lavori Pubblici	L. 66.460.624,03	L. 69.371.631,74	L. 24.908.978,20	L. 37.825.266,88	L. 91.369.602,23	L. 107.196.898,62	L. 15.827.296,39
Ministero della Guerra	L. 172.555.635,00	L. 172.307.350,00	L. 54.959.614,00	L. 116.855.033,00	L. 227.515.249,00	L. 289.162.383,00	L. 61.647.134,00
Ministero della Marina	L. 33.571.156,13	L. 50.566.705,13	L. 30.107.245,00	L. 34.807.245,00	L. 63.678.401,13	L. 85.373.950,13	L. 21.695.549,00
Ministero dell'Agricoltura e Commercio	L. 4.622.220,76	L. 3.990.892,76	L. 11.569.584,47	L. 18.846.391,47	L. 16.191.805,23	L. 22.837.284,23	L. 6.645.479,00
<b>TOTALI (B)</b>	L. 721.411.279,23	L. 735.045.376,36	L. 148.720.009,63	L. 239.302.023,16	L. 870.131.288,86	L. 996.897.398,72	L. 126.766.109,86
<b>Disavanzo (A-B)</b>	L. -234.410.107,18	L. -217.252.935,75	L. -113.436.111,84	L. -137.787.903,30	L. -347.846.219,02	L. -433.006.588,05	L. -85.160.369,03



# I dati di bilancio (16/16)

## Il bilancio 1862

### Politiche per la riduzione del disavanzo

Le azioni ipotizzate per migliorare le finanze del paese furono tutte di tipo straordinario:

- l'emissione aggiuntiva di L.100 milioni di Buoni del tesoro;
- l'alienazione di tutti i beni demaniali che non sono ad uso pubblico;
- l'acquisto da parte del Demanio che si occuperà della successiva vendita dei beni immobili spettanti alla cassa ecclesiastica, pagati con cartelle di debito pubblico;
- l'affrancamento di canoni enfiteutici dove non era ancora avvenuto.



ERROR: syntaxerror  
OFFENDING COMMAND: --nostringval--

STACK:

(unità d'italia vers4)  
/Title  
( )  
/Subject  
(D:20111105140132)  
/ModDate  
( )  
/Keywords  
(PDFCreator Version 0.8.0)  
/Creator  
(D:20111105140132)  
/CreationDate  
(Laura)  
/Author  
-mark-