

U C I I M  
Associazione Cattolica Insegnanti Dirigenti Formatori

Ettore PEYRON

Corso di  
**ECONOMIA PUBBLICA**  
per l'aggiornamento scientifico dei docenti della scuola secondaria superiore  
e degli specializzandi della **S.I.S.** (Scuola Interateneo di Specializzazione) per l'insegnamento di  
discipline giuridiche ed economiche nella scuola secondaria superiore (Classe AO19)  
Anno 2007

### **OBIETTIVI** del Corso

Obiettivo fondamentale del corso è far cogliere al docente (e quindi allo studente) l'essenzialità nell'economia contemporanea della dialettica tra **Stato** e **Mercato**; e coniugare i concetti acquisiti nei corsi di Microeconomia, Macroeconomia e Diritto Pubblico nell'approfondire un ramo della scienza economica per sua natura aperto a sfaccettature interdisciplinari. E' necessario individuare il temperamento dell'**Efficienza** della concorrenza economica con la **Giustizia** dell'intervento pubblico.

### Descrizione del **PROGRAMMA**

#### 1. L'ECONOMIA PUBBLICA

Fenomeno finanziario, Scienza delle Finanze ed Economia Pubblica - La lettura del rapporto tra Stato e Mercato secondo le grandi scuole economiche succedutesi nel tempo ed in dialettica oggi - Gli strumenti finanziari dell'intervento pubblico: Spesa pubblica, Previdenza ed Assistenza, Imposizione, Debito pubblico, Impresa pubblica. - Mercato ed Efficienza economica: l'insegnamento marginalista e Paretiano – Sistemazione logica della materia con i concetti di FALLIMENTO (o inefficienza) ed INSUFFICIENZA del Mercato, quale GIUSTIFICAZIONE dell'Intervento pubblico, con i suoi diversi strumenti; e di INEFFICIENZA, INSUFFICIENZA ed inefficacia dell'Intervento pubblico da CORREGGERSI con il Mercato stesso o strumenti Politico-Giuridici appropriati.

#### 2. GIUSTIFICAZIONI DELLA SPESA PUBBLICA

Fallimenti del Mercato - Bene pubblico puro (indivisibilità e non individualizzabilità), Bene pubblico misto, in specie Sanità e Istruzione (esternalità, asimmetrie informative); servizi di pubblica utilità in rete, opere pubbliche (monopolio naturale) – Insufficienze del Mercato – Equità ed Effetto redistributivo della finanza pubblica - Squilibri macroeconomici; Effetto anticiclico e di stabilizzazione dei prezzi della finanza pubblica - Globalizzazione e disoccupazione strutturale - Beni meritevoli di tutela ed Imprese senza fini di lucro - Spese per trasferimenti a famiglie ed imprese - Previdenza ed Assistenza; i sistemi previdenziali, finanziamento e calcolo delle pensioni; contributi sociali e redistribuzione solidaristica – Il servizio del Debito pubblico - Il Bilancio pubblico in Italia, politiche di bilancio; Bilancio dello Stato (risultati differenziali); Conto Economico consolidato delle Amministrazioni pubbliche (saldi).

#### 1. GIUSTIFICAZIONI DELL'IMPOSIZIONE

Classificazione e natura delle ENTRATE pubbliche - Elementi costitutivi dell'IMPOSTA; la base impositiva; tipi di Reddito e di Valore Aggiunto; Aliquota, proporzionalità e progressività - Classificazione delle Imposte - Preferibilità (Vantaggi e Svantaggi), in termini di EFFICIENZA Economica (dal lato della Domanda, Offerta, c.d. Cuneo fiscale, Accertamento) e di GIUSTIZIA, dell'Imposizione DIRETTA (Reale e Personale) ed INDIRETTA (sui Consumi e sui Trasferimenti)

- Criteri per ripartire le imposte: teorie del beneficio (scambio), sacrificio e capacità contributiva - Ripartizione reale del carico tributario (c.d. effetti economici dell'imposta): Rimozione positiva (effetto di reddito) e negativa (disincentivo dell'offerta di Lavoro e di Risparmio, sostituzione con riposo e consumo), Traslazione, Ammortamento, Erosione, Elusione, Evasione; effetto di sostituzione ed Eccesso di pressione - Discriminazione qualitativa e quantitativa dei redditi - Deduzioni e Detrazioni - L'unità impositiva - I Sistemi Tributari, quali sintesi dei concetti ridetti; loro evoluzione.

## 2. IL SISTEMA TRIBUTARIO ITALIANO

Il diritto Tributario nel quadro del Diritto amministrativo - Dalla riforma 1971/1974, con le successive controriforme e modifiche, alla riforma in corso di attuazione (L. 07/04/2003, n.80) - La struttura essenziale del sistema vigente e delle imposte più importanti - Esempificazione dei concetti del titolo precedente.

## 5. DISAVANZO E DEBITO PUBBLICO

Giustificazioni e critiche nella dialettica tornante tra pensiero classico e Keynesiano - Il Trattato di Maastricht ed il Patto europeo di stabilità e sviluppo.

## 6. IMPRESA PUBBLICA E REGOLAZIONE

Giustificazioni - Il processo di privatizzazione e regolazione dell'impresa pubblica nei paesi industriali nell'ultimo trentennio - La deregolazione e la reregolazione.

## 7. STRUTTURA POLITICO-GIURIDICA E FINANZA PUBBLICA

La formazione delle decisioni pubbliche secondo la struttura costituzionale-amministrativa - Inefficienze, distorsioni e correttivi - Riforme strutturali in Italia - Il processo di unificazione europea.

## 8. DECENTRAMENTO E FEDERALISMO

Giustificazioni - I criteri della Sussidiarietà, Solidarietà e Responsabilità.

## 9. EVOLUZIONE NEL TEMPO DI SPESA PUBBLICA, DEBITO E PRESSIONE FISCALE

Dinamica secolare in Italia e altri paesi industriali - Inefficienze e disfunzioni di Spesa e Debito; meccanismi di controllo - Effetti dell'integrazione europea - La crisi dello Stato Sociale - Sperequazioni e disfunzioni dell'incremento della pressione fiscale nei paesi industriali.

### Breve sintesi BIBLIOGRAFICA

su manuali di teoria generale su cui trovano riscontro i concetti del programma suesposto

FRANCO REVIGLIO - Istituzioni di Economia Pubblica - Seconda edizione riveduta e corretta - G. Giappichelli Editore - Torino 2005 - € 19,50.

FRANCO REVIGLIO - Come siamo entrati in Europa - UTET - Torino 1998 - € 16,73.

FRANCO REVIGLIO - Per restare in Europa - Ridurre l'evasione e Riformare la spesa pubblica

UTET - Torino 2006 - € 19,50.

PAOLO BOSI - Corso di Scienza delle Finanze - Il MULINO - Bologna, quarta edizione 2006 - € 29,00.

HARVEY S. ROSEN - Scienza delle Finanze - Mc GRAW- HILL - Edizione italiana a cura di Chiara Rapallini - Milano 2003 - € 31,00.

JOSEPH E. STIGLITZ - Economia del settore pubblico - Vol. 1 Fondamenti teorici, Vol. 2 Spesa e Imposte - Hoepli Editore - Milano 2003 e 2004 - Vol. 1 € 32,00, Vol. 2 € 32,00.

FRANCESCO TESAURO - Istituzioni di Diritto tributario - vol. 2° Parte Speciale - Settima edizione - UTET - Torino 2005 - € 33,00.

Torino, maggio 2007